

Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
20-914 Lublin
Spokojna 4

PN-II.4131.471.2019

W P E L Y N E Ł O
Kancelaria Ogólna
Urząd Miasta Dęblin

30.10.2019
L. dz. 9546/2019
Ilość załączników
podpis

CS/BRM
2019-10-30
Przewodniczący Rady Miasta Dęblin,
Burmistrz Miasta Dęblin

Lublin, 2019-10-30

INFORMACJA

Przekazanie rozstrzygnięcia nadzorczego

W załączeniu przekazuję rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XVI/91/2019 Rady Miasta Dęblin z dnia 30 września 2019 r. w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności dotychczasowych gimnazjów: Gimnazjum nr 1, Gimnazjum nr 2 i Gimnazjum nr 3 w Dęblinie.

Załączniki:

1. RN - RM Dęblin - zakończenie działalności gimnazjum.(5085032_5166672).pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2019-10-30T10:01:39.649Z

Podpis elektroniczny



Wojewoda Lubelski

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.471.2019
WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 29 października 2019 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XVI/91/2019 Rady Miasta Dęblin z dnia 30 września 2019 r. w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności dotychczasowych gimnazjów: Gimnazjum nr 1, Gimnazjum nr 2 i Gimnazjum nr 3 w Dęblinie, w części obejmującej § 4 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/91/2019 Rady Miasta Dęblin z dnia 30 września 2019 r. w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności dotychczasowych gimnazjów: Gimnazjum nr 1, Gimnazjum nr 2 i Gimnazjum nr 3 w Dęblinie, w części obejmującej § 4 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/91/2019 została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 października 2019 r.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 127 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2019 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zm.)

Zgodnie z art. 127 ust. 1 i 2 przepisów wprowadzających ustawę - Prawo oświatowe: *Z dniem 1 września 2017 r. likwiduje się klasę I, a w latach następnych kolejne klasy dotychczasowego gimnazjum (ust. 1). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowe gimnazjum, w terminie do dnia 30 listopada 2019 r., w drodze uchwały, stwierdza zakończenie jego działalności (ust. 2).*

W § 4 uchwały Rada Miasta postanowiła, że: *„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.*

W ocenie organu nadzoru, nadanie przedmiotowej uchwale waloru aktu prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa i istotnie narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, ze zm.). Powołany przepis zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;

- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiącego przez: wojewodę i organy administracji niezespołonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała nie należy do żadnej z powyższych kategorii aktów prawnych, a w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego są źródłami prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Z treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika zaś, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Uchwała Nr XVI/91/2019 Rady Miasta Dęblin ma jedynie za zadanie potwierdzenie zakończenia działalności dotychczasowych gimnazjów, które dokonało się z mocy art. 127 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Nie posiada ona zatem charakteru aktu prawa miejscowego, nie stanowi źródła praw i obowiązków i w takim zakresie nie posiada cech normatywności.

Tego rodzaju uchwała nie zawiera norm abstrakcyjnych, w znaczeniu sytuacji powtarzalnych, które nie wyczerpują się poprzez jednorazowe stosowanie. Wobec tego nie zawiera ona norm powszechnie obowiązujących i nie może być uznana za akt prawa miejscowego (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 24 stycznia 2017 r. sygn. akt I OSK 1968/16).

Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym tego rodzaju uchwał nie nakazuje również żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego.

W konsekwencji brak jest podstaw prawnych do ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/91/2019 we wskazanej części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Dęblin
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Dęblin

Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym

Podpis: Signature-1736316306

Imię: Przemysław

Nazwisko: Czarnek

Instytucja: Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie

Miejscowość: Lublin

Województwo: lubelskie

Kraj: PL

Data podpisu: 29 października 2019 r.

Zakres podpisu: Cały dokument