



Wojewoda Lubelski

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.46.2018
WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 13 lutego 2018 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LVI/308/2018 Rady Miasta Dęblin z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym, w prowadzonych przez Miasto Dęblin publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „rozpoczętą”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVI/308/2018 Rady Miasta Dęblin z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym, w prowadzonych przez Miasto Dęblin publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „rozpoczętą”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVI/308/2018 została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 stycznia 2018 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Dęblin uchwaliła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym, w prowadzonych przez Miasto Dęblin publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 52 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203).

W myśl tych przepisów, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust.1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe (pkt 1) oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe (pkt 2). Ponadto rada gminy może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1 (art. 52 ust. 2 ustawy). Wysokość opłaty, o której mowa nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 52 ust. 3 ustawy).

Uchwała podjęta na podstawie wskazanych powyżej przepisów jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji, postanowienia tej uchwały w szczególności nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady

legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (zob. np. wyrok NSA z 30.09.2009 r. II OSK 1077/09).

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Dęblin postanowiła, że: „*Wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wymiarze przekraczającym 5 godzin dziennie wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w publicznym przedszkolu lub oddziale przedszkolnym publicznej szkoły podstawowej.*”

Postanowienia § 3 uchwały, dotyczące naliczania opłat za każdą *rozpoczętą* godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad ustalony bezpłatny wymiar zajęć, zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, gdyż modyfikują one treść tego przepisu. Ustawodawca przewidział naliczanie opłaty za każdą godzinę zajęć, a więc przyjęć należy, że opłata ma być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę „rozpoczętą”.

Jak wskazano wcześniej, upoważnienie określone w art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotyczy jedynie ustalania w drodze uchwały wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe. Rada nie została upoważniona do ustalania odmiennych zasad naliczania tych opłat niż wynika to z ustawy.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu uznał za wadliwe naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zgodnie ze stanowiskiem Sądu, taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia. W przypadku naliczania opłat według stawki godzinowej, uzasadnione byłoby naliczanie opłaty jedynie za „pełne” godziny korzystania ze świadczeń a pozostawianie nieodpłatnymi godzin tylko „rozpoczętych” (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 24 stycznia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 1167/12 a także wyrok z dnia 15 listopada 2012 r. sygn. akt IV SA/Po 1034/12 oraz wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 lutego 2016 r. sygn. akt IV SA/Wr 388/15). Zdaniem organu nadzoru powyższe stanowisko zachowuje aktualność także w obecnym stanie prawnym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVI/308/2018 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

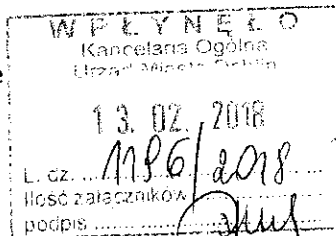
Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Dęblin
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Dęblin

Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
20-914 Lublin
Spokojna 4

PN-II.4131.46.2018



BPM 9
13. 02. 2018
[Signature]

Lublin, 2018-02-13

Przewodniczący Rady Miasta Dęblin, Burmistrz
Miasta Dęblin

INFORMACJA

Pismo

W załączeniu przekazuję rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność uchwały Nr LVI/308/2018 Rady Miasta Dęblin w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym, w prowadzonych przez Miasto Dęblin publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „rozpoczętą”.

Załączniki:

1. RN RM Dęblin - opłaty za przedszkole.(3554212_3529950).pdf
2. RN RM Dęblin - opłaty za przedszkole.(3554212_3529950).pdf.xades

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2018-02-13T12:36:34.601Z

Podpis elektroniczny

