

PROTOKÓŁ Nr 10/2019
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
w dniu 12 sierpnia 2019 r.

Posiedzenie prowadziła Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – **Ewa Przerwa**. Obecni na posiedzeniu według załączonej listy obecności. Posiedzenie trwało w godz. 15.30 – 15.50.

Posiedzenie komisji zwołane zostało w sprawie skargi na działanie organu wykonawczego, zawierającej zarzut braku ogłaszania na stronach BIP w okresie od 01.01.2018 r. zapotrzebowania w zakresie usług prowadzenia audytu wewnętrznego w Urzędzie Miasta Dęblin. Skarga wpłynęła w dniu 22.07.2019 r.

W skardze (stanowiącej załącznik do protokołu) zarzuca się organowi wykonawczemu gminy, że w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.

Osoba skarżąca została powiadomiona o zwołanym posiedzeniu Komisji, nie była obecna.

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że mieszkanka Warszawy skarży kilkanaście gmin (61 gmin) podając ten sam zarzut. Następnie udzieliła głosu Burmistrzowi Miasta Dęblin - Beacie Siedleckiej.

Burmistrz Miasta Dęblin – Skarżąca jest z wykształcenia audytem, sprawdziła i zaskarżyła kilkanaście gmin. Wcześniej wystąpiła z zapytaniem do Urzędu Miasta Dęblin w aspekcie dokonywania zamówień publicznych poniżej 30 000 euro, w tym na przykład na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego, poprzez wysyłanie oferty do ograniczonej liczby osób. W ocenie Skarżącej, jeżeli wysyłamy zamówienie tylko do trzech osób, a nie ogłaszamy tego w BIP, zapraszając poprzez to ogłoszenie tysiące osób do udziału w tym konkursie, to możemy narażać na szkodę naszą jednostkę samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, bo dostęp do informacji o tym, że mamy zamówienie do 30 000 euro ma tylko trzech ewentualnych wykonawców.

Naczelnik Wydziału Organizacyjno - Administracyjnego – Justyna Ochota poinformowała, że Skarżąca wystąpiła w dniu 15 lipca 2019 r. z prośbą o wydanie dwóch ostatnich wskazanych dokumentów sporządzonych przez audytora wewnętrznego przed dniem 15 lipca 2019 r. powstałych w toku dwóch ostatnich zadań zapewniających: program zadania zapewniającego, o którym mowa w § 15, uzgodnienie pisemne wstępnych wyników, o których mowa w § 17 i sprawdzenie zadania zapewniającego, o którym mowa w § 18 Rozporządzenia dot. audytu wewnętrznego oraz informacji o pracy i wynikach tego audytu. Audyt takie zadania w urzędzie robił i w dniu 25 lipca 2019 r udzielono odpowiedzi i przekazano wnioskowane dokumenty.

Burmistrz Miasta Dęblin – jako wnioskodawca (wystąpienie o udostępnienie informacji publicznej) Skarżąca otrzymała odpowiedź na wniosek w dniu 25 lipca 2019 r., natomiast ze skargą wystąpiła w dniu 22 lipca 2019 r. Skargą jest objętych kilkadziesiąt gmin, jednak sądzę, że były wzięte pod uwagę wszystkie gminy do litery „ż”. Stosujemy ściśle ustawę - Prawo zamówień publicznych do zamówień powyżej 30 000 euro. Na tą okoliczność opracowano i wprowadzono zarządzeniem nr 13.2014 z dnia 19 lutego 2014 r.

„Regulamin udzielania zamówień publicznych oraz regulamin pracy komisji przetargowej w Urzędzie Miasta Dęblin”, jeśli ich szacunkowa wartość przekracza kwotę 30 000 euro, czyli powyżej 120 000 zł. Natomiast, nie mamy w urzędzie wprowadzonego regulaminu ani żadnych regulacji wewnętrznych, dotyczących zamówień publicznych poniżej 30 000 euro, bo ustawa tego nie wymaga. Jeżeli zamówienie jest poniżej tej kwoty, to w takich przypadkach stosujemy postępowanie konkursowe w oparciu o kodeks cywilny i ogólne zasady wynikające z kodeksu. Ażeby postępowanie było konkurencyjne, z reguły występujemy o to samo zamówienie (określając przedmiot, termin) do trzech lub czterech, ostatecznie do pięciu oferentów, znanych nam na rynku i oczekujemy od nich tylko ceny. Oferty składają wszyscy, dwóch albo jeden podmiot. Bywa, że występujemy z zamówieniem do pięciu podmiotów, a złoży ofertę jeden i wtedy z nim, albo z tym, który jest najtańszy zawieramy umowę, co też jest zgodne z przepisami. Natomiast, będziemy przymierzać się może w przyszłości do regulaminów wewnętrznych, które być może w jakiś sposób rygorystycznie rozwiązywałyby te kwestie. Choć Skarżąca wszystkim gminom, które w regulaminach ograniczają liczbę wystąpień, również to zarzuca, cyt: „Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stornach BIP”. Skarżąca dąży do tego, żeby zmusić wszystkie wskazane gminy do nie ograniczania (nawet w swoich regulaminach, jeśli je mają) ilości wystąpień, choć gminy mające regulaminy w jakiś sposób ograniczają w tych regulaminach ilość wystąpień. Gmina Miasto Dęblin nie ma regulaminu, ale nie musi mieć, nie jest to wykroczeniem czy naruszeniem przepisów ustawy.

Zakładam, że jeżeli nie ograniczymy ilości ofert i pójdzie to na BIP (a zamówienia możemy do całej Polski skierować), to w momencie, gdy szybko zechcemy dokonać zakupu, np. długopisów, gumek i innych przyborów biurowych i jeżeli nie zainteresujemy konkretnego oferenta, gdyż nie wszyscy czytają BIP, możemy czekać na zgłoszenie bardzo długo. Uważam, że krąg osób, do których powinniśmy wystąpić, powinien być w tym regulaminie ograniczony. Natomiast, czy będzie taka potrzeba, okaże się, gdyż został zlecony audyt w zakresie, czy gmina Miasto Dęblin musi lub czy powinna mieć taki regulamin, a jeśli już będzie miała, to w jaki sposób utworzyć zapisy tego regulaminu, żeby konkurencyjność była szersza i żeby nie ograniczać do trzech, czterech podmiotów. Nie wiemy w jakim pójdziemy kierunku, dlatego może poczekajmy na wyniki audytu, który zakończy się do 20 sierpnia 2019 r. Będziemy mieli pełniejszą wiedzę na temat tego, czy mamy obowiązek wprowadzenia tych regulaminów, jakie są konsekwencje i jakie zapisy w tym regulaminie powinny się znaleźć, żeby dopuścić większą liczbę oferentów, żeby potem nam nikt nie zarzucił, że publiczne pieniądze wydajemy nieekonomicznie, bo wybieramy najtańszego oferenta ale może z najdroższych.

Skarga powinna być rozpatrzona najpóźniej do 22 sierpnia (w ciągu miesiąca), a sprawa szczególnie skomplikowane w ciągu dwóch miesięcy. Komisja zapozna się ze stanowiskiem audytora na najbliższej komisji, która mogłaby być zwołana między 20 a 21 sierpnia 2019 r.

W dyskusji głos zabrali:

Radna Urszula Czarnecka stwierdziła, że jest to luka w prawie administracyjnym.

Burmistrz Miasta poinformowała, że regulamin dotyczący zamówień publicznych poniżej 30 000 euro może być wprowadzony zarządzeniem Burmistrza Miasta.

Przewodnicząca Komisji wniosła, by Komisja ponownie zebrała się, by dokładniej zapoznać się z dodatkowymi wyjaśnieniami Burmistrza Miasta oraz w celu zajęcia stanowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Dęblin w głosowaniu (4 głosami „za”, przy 1 głosie „wstrzymującym się”) postanowiła o zwołaniu ponownego posiedzenia w celu rozpatrzenia sprawy.

Komisja ustaliła termin posiedzenia na dzień 20 sierpnia 2019 r. na godzinę 14.30.

Burmistrz Miasta poinformowała, że sesja Rady Miasta planowana jest w terminie do 9 września br.

Na tym zakończono posiedzenie.

Przewodnicząca Komisji



.....
Ewa Przerwa

Protokołowała:



Agnieszka Ostrach

