



WOJEWODA LUBELSKI
NR IF-II.4131.36.2023

Lublin, 16 listopada 2023 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXXIV/480/2023 Rady Miasta Dęblin z dnia 26 października 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Żdzary III w Dęblinie.

Na podstawie art.91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXXIV/480/2023 Rady Miasta Dęblin z dnia 26 października 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Żdzary III w Dęblinie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXXIV/480/2023 Rady Miasta Dęblin z dnia 26 października 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Żdzary III w Dęblinie wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 listopada 2023 r.

Powołując się na przepis art.18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 20 w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977) Rada Miasta Dęblin uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego osiedla Żdzary III w Dęblinie.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Plan miejscowy, stosownie do art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest aktem prawa miejscowego. Zatem wiąże zarówno organy samorządowe, rządowe jak i osoby fizyczne i prawne. Potraktowanie planów miejscowych w kategoriach aktu prawa miejscowego pociąga za sobą obowiązek stosowania reguł ogłaszania aktów normatywnych.

Przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w precyzyjny i szczegółowy sposób normują problematykę planowania przestrzennego w gminie, w tym poszczególne etapy procedury planistycznej, jak również organy właściwe do jej realizacji oraz ich kompetencje (art. 15 i 17 ustawy).

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LXXXIV/480/2023 Rady Miasta Dęblin została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Pojęcie zasady sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nich ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08 publik. [w:] CBOSA).

Jak stanowi § 1 ust. 1 uchwały Nr LXXXIV/480/2023, uchwała się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego osiedla Żdźary III w Dęblinie, zwany dalej planem obejmujący obszar, którego granice wyznaczone są zgodnie z załącznikiem graficznym do uchwały Nr IX/42/2019 Rady Miasta Dęblin z dnia 28 marca 2019r. Granice obszaru planu, o których mowa w ust. 1, przedstawia sporządzony w skali 1:1000 rysunek planu, będący integralną częścią planu – stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały (§ 1 ust. 2).

Zgodnie treścią § 1 ust. 3 analizowanej uchwały, załącznikami stanowiącymi integralną część uchwały są:

- „1) rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu stanowiące załącznik nr 2 do niniejszej uchwały;
- 2) rozstrzygnięcie o sposobie realizacji inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania, stanowiące załącznik nr 3 do niniejszej uchwały;
- 3) dane przestrzenne, stanowiące załącznik nr 4 do niniejszej uchwały.”.

Jak wynika z treści przywołanego § 1 uchwały, powinna ona posiadać cztery załączniki.

Tymczasem Rada Miasta Dęblin uchwalając przedmiotowy plan miejscowy pominęła wymieniony w § 1 ust. 3 pkt 2 załącznik stanowiący rozstrzygnięcie o sposobie realizacji inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej co w konsekwencji doprowadziło do błędnej numeracji kolejnego załącznika.

Do uchwały zatem dołączone zostały prawidłowe załączniki nr 1 i 2 oraz załącznik stanowiący dane przestrzenne oznaczony jako nr 3.

Brak dołączenia do uchwały i co za tym idzie nie uchwalenie przez Radę Miasta Dęblin załącznika stanowiącego rozstrzygnięcie o sposobie realizacji inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej stanowi naruszenie przepisu art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym a tym samym istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXXIV/480/2023 Rady Miasta Dęblin jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Dęblin
2. Przewodniczący Rady Miasta Dęblin